

PROGRAMA SOBRE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN L'ELABORACIÓ DELS PRESSUPOSTOS 2017

1.- INTRODUCCIÓ I OBJETIUS

Montcada i Reixac compta amb una ciutadania amb un elevat grau d'implicació en els assumptes del municipi i una gran capacitat d'organització que s'ha vist reflectida en la creació de diferents plataformes i col·lectius reivindicatius en els darrers anys. Compta també amb un ampli teixit associatiu amb més de dues-centes entitats inscrites en el Registre Municipal que abasten àmbits d'actuació molt diferents: esportives, veïnals, culturals, de defensa dels drets de les dones, comercials, de gent gran, de solidaritat i cooperació...

L'Ajuntament de Montcada vol aprofitar aquesta capacitat de la ciutadania per a la participació en la presa de decisions importants per a la ciutat posant en marxa el projecte de pressupostos participatius. Aquesta iniciativa representa un pas més en la tasca desenvolupada pel nou equip de govern en la línia del govern obert i la transparència.

Els pressupostos participatius són un mecanisme efectiu de diagnosi de necessitats socials i de proposta de solucions consensuades i enfocades al bé comú, l'objectiu principal d'aquest procés és implicar la ciutadania en la presa de decisions responsables sobre el destí d'una part dels recursos públics.

Malgrat que aquest mecanisme fa anys que és utilitzat per altres administracions locals, per a l'Ajuntament de Montcada i Reixac es tracta d'un projecte innovador, inèdit i ambiciós en l'àmbit de la participació ciutadana: Aquest procés permetrà els ciutadans i ciutadanes proposar, debatre i decidir el destí de 250.000 euros de la partida d'inversions de l'Ajuntament.

El pressupost municipal és un dels instruments més importants que ha d'aprovar cada any el govern local per donar resposta a les necessitats del municipi, distribuint de manera equilibrada els recursos econòmics i financers. La partida d'inversions permet desenvolupar actuacions de ciutat que poden incidir sobre l'espai públic, l'urbanisme, els equipaments o la mobilitat.

2.- REQUISITS DE LES PERSONES PARTICIPANTS

Podrà participar qualsevol persona amb 16 anys o més empadronada a Montcada i Reixac.

3.- REQUISITS MÍNIMS DE LES PROPOSTES

Les propostes poden ser inversions de qualsevol àmbit de competència municipal, com per exemple millores d'espais públics, l'adquisició de mobiliari urbà, creació d'una web o aplicació, creació d'un equipament o millora dels existents, etc.

Han de ser iniciatives concretes, valorables econòmicament i que compleixen els requisits següents:

1. Tenir visió de ciutat i generar impacte al conjunt del territori municipal (si ho fem per barris aquest punt s'haurà de canviar)
2. Donar resposta a una necessitat concreta.
3. Fer referència a àmbits i temes de competència municipal i ser coherents amb els valors i plans municipals aprovats.
4. Ser realitzables tècnicament i el màxim de viables econòmicament, i respectar el marc jurídic i legal existent.
5. Ser considerada una inversió i tenir principi i final, sense que comportin pressupostos posteriors.

4. METODOLOGIA

Es crearan tres comissions:

Grup impulsor: encarregat de dissenyar i definir el procés, elaborar el reglament de funcionament, establir el calendari d'actuacions, elaborar els materials de difusió, coordinar les reunions, coordinar la difusió i comunicació, establir i controlar els canals de participació, derivar les propostes a la comissió de valoració les propostes que reuneixin els requisits mínims exigits en aquest reglament i argumentar els motius de les propostes excloses.

Comissió tècnica de valoració: serà l'encarregada de valorar la viabilitat econòmica i tècnica de les propostes que compleixin els requisits mínims. Haurà d'argumentar les que no siguin viables per donar resposta a les persones que les hagin promogut. Haurà de pressupostar de forma aproximada les propostes que no continguin valoració econòmica i revisar aquelles que sí que en tinguin. La seva composició pot variar en funció de la temàtica de la proposta a valorar.

Comissió de seguiment: aquesta comissió es crearà un cop s'hagin votat les propostes i s'hagin triat les que es duren a terme. Serà l'encarregada de fer el seguiment de la implementació dels projectes guanyadors. En ella hi participaran, a més de personal tècnic i polític del grup impulsor i de la comissió tècnica, les persones que hagin formulat la proposta o les propostes guanyadores.

5. FASES DEL PROCÉS

El procés contempla les fases següents:

Fase 0. Creació grup motor

Fase 1. Disseny, definició i calendarització del procés participatiu per part del grup motor

Fase 2. Fase d'informació i difusió: campanya informativa per presentar el procés a les entitats i a la ciutadania i explicar el seu funcionament

Fase 3. Fase de recollida de propostes

Fase 4. Fase de valoració de les propostes per part de l'Ajuntament per descartar les que no siguin viables tècnica i/o econòmicament

Fase 5. Votació de les propostes per part de la ciutadania

Fase 6. Planificació i execució de les propostes

Fase 0. Creació grup motor (octubre 2016)

La Junta de Govern aprova iniciar el projecte de pressupostos participatius, la creació de la comissió tècnica política (grup motor) que definirà els criteris de funcionament del procés i la quantia de la partida pressupostària d'inversions destinada al projecte.

Fase 1. Disseny i calendarització del procés (novembre 2016)

El grup motor definirà el programa de funcionament del procés i redactarà el pla de treball que inclogui la metodologia, les diferents fases, el sistema de recollida de propostes, els criteris de valoració de les propostes, el sistema de votacions, la temporalització, etc.

Aquesta comissió definirà també les diferents eines que es faran servir per fer la màxima difusió i donar la màxima transparència al procés en totes les seves fases.

Valorarà la contractació externa d'un aplicatiu per a la difusió, la recollida de propostes i les votacions online

Fase 2. Fase d'informació i difusió (del 10 al 17 d'abril)

Es presentarà públicament a la ciutadania el procés de pressupostos participatius, i es posarà en marxa la campanya informativa per difondre els seus objectius i els canals de participació. La campanya de difusió pot incloure reunions informatives, díptics, cartells, punts d'informació i un espai web.

Fase 3. Fase de recollida de propostes (del 25 d'abril al 9 de maig)

El període de recollida de propostes generades per la ciutadania serà com a mínim d'un mes. Les propostes es podran presentar:

- a) Via telemàtica, a través del web i l'aplicatiu mòbil: participa.montcada.cat
- b) Presencialment a través d'un model de fitxa formulari dissenyat expressament per a aquest procés.

Els llocs i horaris habilitats per a la recollida de propostes seran:

Ajuntament (av. de la Unitat, 6).
Centre Cívic Can Cuiàs (Geranis, s/n).
Centre Cívic L'Alzina (Núria, 73).
Centre Cívic La Ribera (Llevant, 10).
Equipament cultural Kursaal (Masia, 39).
Casal de la gent gran Casa de la Mina. Av. de la Unitat, s/n.

La fitxa formulari contindrà els apartats següents:

Dades de la persona que presenta la proposta

Nom i cognoms, DNI i adreça electrònica. La persona haurà d'acceptar les condicions d'ús del Portal.

Dades de la proposta

Títol (breu i explicatiu de la proposta)

Telèfon de contacte (necessari per als serveis tècnics en cas de dubtes alhora d'avaluar la proposta)

Descripció de la proposta: explicar amb el màxim de detall possible en què consisteix
Opcionalment es pot incorporar una imatge o la informació addicional que es consideri oportuna.

Les persones que vulguin participar i tinguin qualsevol dubte en referència a l'elaboració i presentació del projecte, podran demanar assessorament i fer consultes per mitjà del correu electrònic de l'Oficina d'Atenció Ciutadana: oa@montcada.org. Les consultes seran derivades, en funció de la seva temàtica, al departament municipal que correspongui perquè doni resposta a la persona interessada o per concertar una reunió si es considera necessari

Fase 4. Fase de valoració de les propostes (del 10 de maig al 9 de juny)

En aquesta fase, en primer lloc, el grup motor recull, filtra, valida i organitza per temàtiques les propostes presentades per la ciutadania a partir dels següents criteris:

- Ser un projecte sostenible i amb visió de ciutat
- Ser de competència municipal
- No contradir els plans aprovats.
- Respectar el marc jurídic i legal existent.
- Ser considerada una inversió
- No superar el límit pressupostari destinat al procés
- No representar un cost addicional en futurs pressupostos ni crear dependència.
- No contemplar subvencions a entitats ni el finançament de projectes no municipals ja existents.
- Ser projectes equitatius des del punt de vista de gènere
- Ser projectes que no provoquin exclusió social
- Haver entrat el projecte dins del termini

S'haurà d'informar a les persones que hagin presentat propostes dels motius pels quals han estat descartats els seus projectes.

Posteriorment, les propostes que reuneixin tots els requisits mínims seran derivades a la comissió tècnica encarregada de valorar la seva viabilitat tècnica, econòmica, legal i urbanística.

Si alguna de les propostes derivades a aquesta comissió es considera que no és viable, quedarà descartada i s'haurà d'informar a la persona proposant dels motius pels quals ha estat retirada.

Igualment, la comissió tècnica pot proposar modificacions, sempre que no desvirtuin o alterin de manera substancial el contingut o sentit de la proposta original, o unificacions de propostes. En aquests supòsits cal revisar o informar tècnicament de nou la proposta amb la persona o entitat impulsores abans de ser aprovada definitivament

Fase 5. Votació de les propostes per part de la ciutadania (del 12 al 27 de juny)

En primer lloc s'exposaran i difondran totes les propostes validades pel grup motor i la comissió tècnica i s'obrirà el període de votacions.

Si es considera oportú, en funció del nombre, la varietat i interès de les propostes validades, es podrà fer una sessió pública de presentació dels projectes finalistes, on cada persona podrà explicar i defensar-ne el seu.

Podran votar totes les persones empadronades a Montcada i Reixac que tinguin 16 anys o més. Tots els vots han de ser individuals.

Les votacions es realitzaran telemàticament a través del web o de l'aplicatiu mòbil: *participa.montcada.cat*. Per facilitar al màxim la participació, les persones que no tinguin accés a Internet, podran votar als equipaments municipals habilitats a tal efecte amb l'assessorament de personal de l'Ajuntament

Les dades que caldrà aportar per poder votar són les següents: nom i DNI de la persona, adreça de correu electrònic.

Cada persona podrà votar un màxim de tres propostes que s'hauran de puntuar per ordre de preferència començant per la que es consideri prioritària.

S'elaborarà una llista amb totes les propostes finalistes i les votacions obtingudes, ordenades de major a menor nombre de vots. En aquest llistat hi constarà també el cost econòmic de les propostes. Per ordre de llista, s'escolliran les propostes guanyadores fins esgotar la quantitat de 250.000 euros. Aquestes propostes es publicaran als mitjans de comunicació locals.

En els supòsits d'empat en la puntuació de diferents projectes o en el cas que el cost de les propostes escollides no arribi a 250.000 euros, però el sobrant no sigui suficient per assumir la proposta immediatament següent, serà el grup motor qui estudiarà i valorarà el cas en qüestió i prendrà una decisió.

Fase 6. Execució dels projectes guanyadors (a partir de l'últim trimestre de l'any i al llarg de 2018)

Per últim es farà l'estudi i la planificació tècnica per part dels serveis municipals corresponents de la proposta o propostes guanyadores i es tramitaran, si fos necessari, les licitacions oportunes per tal de poder executar-les.

Durant l'execució dels projectes la comissió de seguiment anirà fent el seguiment de la seva implementació i s'anirà publicant, als mitjans de comunicació locals, l'estat d'execució i les propostes que s'hagin executat.