

Acta reunió de la Comissió d'estudi per a la renovació del Reglament de Participació Ciutadana

Data: 5 de juliol de 2018

Hora: 9.30 h

Lloc: Sala de Juntes de l'Ajuntament

Assistents: Mònica Martínez	Regidora de Ciutadania (ICV-EUiA)
Jordi Sánchez	President de l'Àrea Territorial (ERC)
Mar Sempere	Presidenta Àrea Social
Òscar Gil	President Àrea Econòmica
M. José López	Secretària general de l'Ajuntament
Manel Gil	Empresa EDAS
Pilar Cazorla	Cap unitat tècnica de Participació Ciutadana
Quima Gimbert	Tècnica de Participació Ciutadana

Desenvolupament de la sessió:

S'inicia la sessió fent un breu repàs de la tasca que s'ha dut a terme fins al moment actual dins d'aquest procés de renovació del Reglament de Participació Ciutadana.

Aquesta Comissió d'estudi va elaborar una proposta de nou Reglament partint del model tipus proporcionat per la Diputació de Barcelona i contrastant-lo amb l'actual Reglament (vigent des de l'any 2006).

Aquest primer esborrany és un *document de treball* que s'ha sotmès a l'opinió de la ciutadania i les entitats. Per tant, ha estat el punt de partida per iniciar el debat.

Per facilitar la participació, en el document queden expressament indicades les modificacions i els canvis més rellevants respecte al reglament actual i respecte al model de Diputació.

S'han utilitzat diverses vies per a la recollida de propostes ciutadanes:

- Sessió presencial de debat, oberta a la ciutadania i a les entitats, per presentar el document de treball, explicar què es pretén amb el nou reglament i per recollir aportacions i suggeriments. Aquesta sessió participativa es va fer el 29 de maig a la Sala Institucional de la Casa de la Vila.
- Recull d'aportacions online a través del Portal *Montcada Participa*, del 2 de maig al 15 de juny.
- Igualment s'han tingut en compte les aportacions que han arribat per altres vies, com és el cas de les preguntes en el Ple de la regidora Ana Ballesta, els suggeriments que han arribat directament a representants polítics municipals de forma verbal i les aportacions presentades via instància.

Actualment, un cop finalitzada la fase de recollida de propostes, ens trobem en la fase d'anàlisi i valoració de les aportacions.

A continuació Manel Gil de l'empresa EDAS, que ha estat l'encarregada de dinamitzar la sessió participativa del 29 de maig, presenta els resultats de la sessió de debat (s'adjunta el document de resultats) i passem a analitzar, debatre i valorar les propostes i suggeriments que s'han recollit:

1. COMPROMÍS I VOLUNTAT POLÍTICA

En referència a la finalitat del Reglament de Participació Ciutadana hi ha el sentiment generalitzat de què les normes per si mateixes no serveixen per res si no hi ha la voluntat política al darrera.

2. ELABORAR UNA GUIA DIDÀCTICA DEL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ

El Reglament, per tractar-se d'una norma, té un llenguatge molt tècnic que el fa difícil d'entendre i per això consideren que seria bo fer una guia didàctica que faciliti la comprensió del contingut.

La comissió considera que és un bon suggeriment i que un cop aprovat el Reglament es pot encarregar aquesta guia.

3. MÉS INFORMACIÓ

Consideren que cal una major informació prèvia a la posada en marxa d'actuacions municipals i també més informació prèvia a les sessions deliberatives i de debat amb la ciutadania.

4. MANTENIR LA FIGURA DELS REGIDORS DE BARRI

Des de la Comissió d'estudi vam proposar incloure aquesta figura en el nou Reglament. De les aportacions recollides es conclou que hi estan d'acord en mantenir aquesta figura i incloure-la en el Reglament, ja que consideren que és positiu que hi hagi regidors de barri. No obstant, apunten que s'hauria de millorar el seu funcionament i fer-ne més difusió.

S'acorda: mantenir l'apartat en el Reglament i fer més difusió.

5. DEFENSOR LOCAL DE LA CIUTADANIA

La comissió proposa l'eliminació de l'apartat destinat a regular aquesta figura, que mai ha estat en funcionament al nostre municipi i, a més a més, el Síndic de Greuges de Catalunya ja proporciona aquest servei a la ciutadania de Montcada. Igualment si alguna vegada es volgués crear aquest mecanisme, encara que no estigui inclòs en el Reglament, no suposaria cap impediment. El reglament tipus de Diputació tampoc inclou aquesta figura.

Majoritàriament la gent opina que la formula actual ja funciona prou bé i que es millor que el síndic sigui algú desvinculat de l'Ajuntament i consideren que és una forma de optimitzar recursos.

S'acorda treure aquest apartat del Reglament.

6. CONSELLS CIUTADANS

Des de la comissió d'estudi vam proposar l'eliminació d'aquests òrgans que tampoc recull el Reglament tipus de la Diputació. Són una mena de "jurat popular"

format per persones escollides aleatòriament del padró d'habitants perquè emetin un informe sobre una proposta determinada.

En general estan d'acord en treure'ls del reglament ja que no donen garanties de què la seva intervenció sigui representativa de la ciutadania.

S'acorda treure aquest apartat del nou Reglament.

7. PARTICIPACIÓ EN LES COMISSIONS INFORMATIVES I ELS ORGANISMES AUTÒNOMS I DRET D'INTERVENCIÓ EN EL CONSELLS MUNICIPALS DE PARTICIPACIÓ

La comissió planteja la possibilitat de mantenir o no aquestes dues vies de participació que estan recollides al Reglament actualment vigent, però que no recull el model de Reglament de Diputació i que gairebé no s'utilitzen.

Algunes entitats consideren que si no es fan servir aquests canals de participació és per desconeixement tant de la celebració de les mateixes com del seu contingut. En aquest sentit algunes entitats proposen que el reglament reculli de forma expressa l'obligació que les entitats afectades o interessades en alguna qüestió siguin prèviament informades de l'ordre del dia de les diferents sessions.

Com que no s'ha recollit cap intervenció en contra del manteniment d'aquestes vies de participació, es considera que es poden mantenir.

8. REGISTRE MUNICIPAL D'ENTITATS

Es mantindrà l'apartat destinat a regular el funcionament del Registre Municipal d'Entitats i s'inclouran dues noves seccions per poder registrar els col·lectius no associats i les confessions religioses.

Per últim, un dels apartats que més controvèrsia ha generat és el de PARTICIPACIÓ EN ELS PLENS

1. Sobre la participació en un punt de l'ordre del dia del Ple:

En el document de treball s'indica que per poder participar en un punt de l'ordre del dia del ple, fent una intervenció oral amb anterioritat a la lectura, debat i votació de la proposta inclosa en l'ordre del dia, s'ha de fer per escrit amb una antelació de 48 hores (en l'actual reglament posa que s'ha de presentar el dia hàbil anterior).

2. Preguntes al torn obert de paraules:

Aquest apartat no estava regulat a l'anterior reglament. Malgrat això, sempre s'ha deixat intervenir a les persones que assisteixen als plens i per això es va considerar que seria bo incloure aquest apartat en el nou reglament i que aquestes intervencions no depenguin de la voluntat de qui estigui governant en cada moment, sinó que sigui un dret de la ciutadania recollit en el Reglament de Participació Ciutadana.

Es distingeixen dos tipus d'intervencions en el torn obert:

Sobre temes que s'han tractat a l'ordre del dia

En el torn obert de paraules es poden fer preguntes sobre qualsevol punt dels inclosos en l'ordre del dia, **sense necessitat de fer cap instància prèvia**.

Sobre temes no inclosos en l'ordre del dia

La gent del públic, en el torn obert de paraules, també té l'opció de fer preguntes sobre temes **NO inclosos en l'ordre del dia**. Per tal de poder preparar les respostes i contestar-les en la mateixa sessió si fos possible, es proposava que aquestes preguntes s'havien de demanar per escrit amb una antelació mínima de 15 dies.

Aquest apartat rep vàries aportacions. D'una banda, algunes persones i entitats indiquen que l'ordre del dia no es coneix amb tanta antelació i, d'altra banda, hi ha qui considera que això és posar "impediments a la participació".

Recollint aquestes aportacions, la comissió considera que el termini per presentar les preguntes es podria reduir a 48 hores abans del Ple per fer-lo coincidir amb la publicació de l'ordre del dia. En absolut es tracta de limitar la participació, tot el contrari, es regula una via de participació que abans ni existia.

3 Reserva de lloc a la sala de plens:

En el document de treball, la comissió va acordar incloure la possibilitat que les entitats facin una reserva de dos llocs a la Sala de Plens per tal de donar les mateixes opcions d'assistència a totes les associacions.

Algunes persones no estan d'acord amb aquest punt i proposen que el Ple es faci en un espai més gran (el Kursaal, per exemple) o habilitar una sala annexa. En aquest punt intervé la secretària de l'Ajuntament, M. José Lopez, i diu que els Plens només es poden fer en la Casa Consistorial.

Tenint en compte les aportacions de la ciutadania, la comissió acorda modificar aquest punt incloent que si les reserves fetes per les entitats superen un cert percentatge (a determinar) d'ocupació de la Sala de Plens, s'habilitarà la Sala Institucional per retransmetre el Ple en directe perquè tothom el pugui seguir.

A la reunió també es va comentar la possibilitat d'incloure algun punt per regular com actuar en el cas de conductes incíviques per part de les persones assistents a les sessions del Ple.

I per últim es va comentar el tema de les mocions i el procediment per incloure-les en les sessions del Ple. La secretària informa que les mocions s'han de presentar a través dels grups polítics i que és una qüestió que es regula en el ROM.