

Expedient: 4/2025/OERM
Procediment: Ordenances, Estatuts, Reglaments i les seves modificacions
Procedència: Secretaria General

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA PROTECCIÓ I Tinença D'ANIMALS DE MONTCADA I REIXAC

1.- Objecte de la consulta

De conformitat amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de modificació de l'Ordenança reguladora de la protecció i tinença d'animals de Montcada i Reixac, se sotmet a consulta pública prèvia la iniciativa normativa indicada, amb la finalitat de recollir l'opinió de la ciutadania, dels subjectes potencialment afectats i de les organitzacions més representatives.

Aquesta consulta té per objecte obtenir aportacions sobre els aspectes següents:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives, reguladores i no reguladores.

2.- Antecedents

L'Ajuntament de Montcada i Reixac disposa d'una Ordenança reguladora de la protecció i tinença d'animals aprovada inicialment l'any 2010 i modificada per darrera vegada l'any 2020.

Amb posterioritat a la darrera modificació de l'ordenança, ha entrat en vigor la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals, que estableix un nou marc jurídic bàsic d'aplicació a tot l'Estat i introdueix nous principis, obligacions i instruments de protecció animal que no es troben plenament incorporats a la normativa municipal vigent.

Per aquest motiu, es considera necessari analitzar l'adequació de l'ordenança municipal a la normativa vigent i valorar la conveniència de la seva actualització.

3.- Marc normatiu de referència

La iniciativa de modificació de l'ordenança s'emmarca, principalment, en les disposicions següents:

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, pel que fa al tràmit de consulta pública prèvia.
- Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals.
- Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals de Catalunya.
- Ordenança reguladora de la protecció i tinença d'animals de Montcada i Reixac.

4.- Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La modificació de l'ordenança pretén donar resposta, entre d'altres, als problemes i necessitats següents:

1.- Desactualització del marc municipal respecte de la normativa estatal vigent. L'ordenança municipal vigent va ser redactada abans de l'entrada en vigor de la Llei 7/2023 i no incorpora plenament els seus principis ni les noves obligacions que afecten les administracions públiques i les persones responsables dels animals.

2.- Necessitat d'incorporar noves obligacions de tinença responsable. La normativa estatal estableix noves obligacions relacionades amb la tinença responsable, la prevenció de l'abandonament, la identificació dels animals, les condicions de benestar i la formació de les persones propietàries o responsables.

3.- Manca d'harmonització terminològica i conceptual. La Llei 7/2023 incorpora noves definicions jurídiques, categories d'animals de companyia i conceptes vinculats al benestar animal que no apareixen, o només apareixen parcialment, en l'ordenança municipal.

4.- Millora dels mecanismes de prevenció de l'abandonament animal. La reducció de l'abandonament animal constitueix un dels objectius principals de la legislació estatal i requereix mesures locals de prevenció, sensibilització, foment de l'adopció i col·laboració amb entitats protectores.

5.- Revisió del règim sancionador. Resulta convenient revisar la tipificació de les infraccions municipals per evitar contradiccions, solapaments o buits normatius i garantir la coherència amb la legislació superior.

6.- Regulació i control d'animals de companyia exòtics. La legislació recent introdueix un control més estricte sobre la tinença d'espècies exòtiques i potencialment invasores, amb incidència en la salut pública i la biodiversitat.

7.- Actualització dels protocols municipals de gestió. L'experiència acumulada des de la darrera modificació de l'any 2020 permet identificar noves necessitats relatives a colònies felines, recollida i allotjament d'animals abandonats, control de la reproducció, gestió de conflictes de convivència i coordinació amb cossos policials i serveis veterinaris.

5.- Necessitat i oportunitat de la modificació

La modificació de l'ordenança és necessària i oportuna per adaptar la normativa municipal al marc legal vigent, reforçar la protecció dels animals, millorar la convivència ciutadana i dotar de major seguretat jurídica l'actuació.

Així mateix, una ordenança plenament adaptada al marc legal vigent proporciona més seguretat jurídica tant a la ciutadania com als serveis municipals encarregats de la seva aplicació, i facilita la tramitació d'expedients sancionadors i la defensa jurídica de les actuacions municipals..

6.- Objectius de la norma

La modificació de l'Ordenança reguladora de la protecció i tinença d'animals de Montcada i Reixac perseguiria, principalment, els objectius següents:

- 1.- Adequar el text municipal a la Llei 7/2023, de 28 de març, i a la resta de normativa aplicable en matèria de protecció i benestar animal.
- 2.- Incorporar o actualitzar definicions, principis i categories d'animals de companyia d'acord amb el marc normatiu vigent.
- 3.- Regular de manera més clara les obligacions de les persones propietàries o responsables d'animals, especialment en matèria de tinença responsable, identificació, benestar, prevenció de l'abandonament i convivència ciutadana.
- 4.- Millorar els mecanismes municipals de prevenció de l'abandonament, foment de l'adopció, sensibilització ciutadana i col·laboració amb entitats protectores.
- 5.- Revisar i harmonitzar el règim sancionador municipal amb la normativa estatal i autonòmica aplicable.
- 6.- Actualitzar la regulació relativa a colònies felines, recollida i allotjament d'animals abandonats, control de la reproducció i coordinació entre serveis municipals, cossos policials i serveis veterinaris.
- 7.- Incorporar mesures relatives al control, informació ciutadana i prevenció de riscos associats a animals de companyia exòtics o espècies potencialment invasores.

7.- Possibles alternatives reguladores i no reguladores

En el marc d'aquesta consulta es plantegen, sens perjudici d'altres aportacions que pugui formular la ciutadania, les alternatives següents:

7.1.- Mantenir l'ordenança vigent sense modificacions

Aquesta alternativa permetria conservar el text actual, però no donaria resposta suficient a la necessitat d'adequació al nou marc normatiu estatal i a les noves necessitats de gestió municipal identificades. Per aquest motiu, no es considera l'opció més adequada.

7.2.- Aprovar instruccions, protocols o mesures no normatives

L'Ajuntament podria aprovar protocols interns, campanyes de sensibilització o actuacions de coordinació administrativa sense modificar l'ordenança. Aquesta alternativa podria ser útil com a mesura complementària, però resultaria insuficient per actualitzar obligacions, definicions, règim sancionador i altres aspectes que requereixen cobertura normativa.

7.3.- Modificar parcialment l'ordenança vigent

Aquesta alternativa permetria actualitzar els preceptes afectats pel nou marc legal i incorporar millores específiques en matèria de tinença responsable, prevenció de l'abandonament, colònies felines, animals exòtics, protocols municipals i règim sancionador. Aquesta opció pot resultar adequada si l'anàlisi tècnica i jurídica conclou que l'estructura de l'ordenança vigent continua essent vàlida.

7.4.- Aprovar una nova ordenança substitutiva

Aquesta alternativa permetria una revisió integral del text municipal i una ordenació sistemàtica completa de la matèria. Pot ser l'opció adequada si, durant la tramitació, es constata que les modificacions necessàries són de gran abast o afecten de manera substancial l'estructura de l'ordenança vigent.

8.- Persones i entitats destinatàries de la consulta

Aquesta consulta s'adreça especialment a:

- La ciutadania de Montcada i Reixac.
- Les persones propietàries o responsables d'animals.

- Les entitats de protecció i defensa dels animals.
- Els professionals i serveis veterinaris.
- Les associacions veïnals i altres entitats ciutadanes.
- Qualsevol altra persona física o jurídica que pugui resultar afectada per la modificació de l'ordenança o que tingui interès en la matèria.

9.- Qüestions sobre les quals es demanen aportacions

Les persones i entitats participants poden formular observacions, suggeriments o propostes, especialment sobre les qüestions següents:

- 1.- Quins problemes detecten en l'aplicació de l'ordenança vigent?
- 2.- Quins aspectes de la tinença responsable d'animals consideren que s'haurien de regular o reforçar?
- 3.- Quines mesures municipals podrien contribuir a prevenir l'abandonament animal i fomentar l'adopció?
- 4.- Quines necessitats existeixen en relació amb la gestió de colònies felines, animals abandonats o conflictes de convivència?
- 5.- Quins aspectes del règim sancionador municipal caldria revisar per millorar-ne la claredat, proporcionalitat i coherència amb la normativa vigent?
- 6.- Quines mesures d'informació, control o prevenció consideren necessàries en relació amb animals de companyia exòtics o espècies potencialment invasores?
- 7.- Consideren preferible una modificació parcial de l'ordenança vigent o l'aprovació d'una nova ordenança? Per quins motius?
- 8.- Quines altres aportacions o propostes consideren oportunes en matèria de protecció i tinença d'animals al municipi?
- 10.- Forma i termini de presentació d'aportacions

Les aportacions es podran presentar durant el termini que determini l'Ajuntament, mitjançant el portal web municipal, la seu electrònica o els canals de participació que s'habilitin a aquest efecte.

A l'efecte de facilitar la participació, es posarà a disposició de la ciutadania aquest document de consulta, que recull la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la iniciativa normativa de manera clara i concisa.

11.- Proposta

Es proposa sotmetre a consulta pública prèvia la iniciativa de modificació de l'Ordenança reguladora de la protecció i tinença d'animals de Montcada i Reixac, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte normatiu corresponent, per tal de recollir les opinions, aportacions i suggeriments de la ciutadania i dels subjectes i organitzacions potencialment afectats.

L'alcalde
Bartolomé Egea Sabaté
20/07/2026