

## PROPOSTA

Expedient: 1/2025/OF

Procedència: Àrea Econòmica i Recursos Humans

### ANTECEDENTS DE FET

El Ple de l'Ajuntament de Montcada i Reixac, en sessió del dia 19 de desembre de 2024, va acordar l'aprovació definitiva de la Modificació de les ordenances fiscals, les ordenances reguladores dels preus públics i de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, per a l'exercici 2025 i següents.

Entre aquestes ordenances fiscals hi consten l'ordenança fiscal número 20, reguladora de la taxa per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb taules i cadires, tendals, tribunes i elements anàlegs annexes a l'establiment, amb finalitat lucrativa, i l'ordenança fiscal número 21, reguladora de la taxa per parades, barraques, casetes de venda, instal·lacions per a espectacles o atraccions, situats en terrenys d'ús públic, indústries del carrer i activitats ambulants, instal·lació d'aparells automàtics, rodatge cinematogràfic, i pràctiques d'autoescoles.

Consta a l'expedient l'informe del Cap d'Unitat Tècnica de Festes Populars sobre la justificació de l'exempció de taxes aplicable a certs esdeveniments de gran rellevància per al municipi, que promouen la cultura, la participació ciutadana i el desenvolupament econòmic local, l'interès local dels quals es fonamenta en la identitat cultural, la interacció social i el dinamisme econòmic que aporta al municipi. Concretament, es posa com a exemples d'activitats que compleixen amb aquestes característiques la Fira de Sant Jordi i les Barraques de Festa Major.

Per aquestes raons, l'informe tècnic proposa l'exempció de taxes per a les activitats que puguin ser considerades d'interès municipal, com la Fira de Sant Jordi i les Barraques de Festa Major, amb el propòsit de garantir l'accés lliure i la seva continuïtat i de promoure la transparència i la participació de les entitats locals en aquests esdeveniments.

Vist l'informe tècnic es considera adient la modificació de les ordenances fiscals número 20 i número 21 per a la incorporació de supòsits de no subjecció per a les activitats d'interès municipal que així siguin declarades pel Ple Municipal. Les modificacions proposades es resumeixen de la següent forma:

Ordenança fiscal núm. 20 reguladora de la taxa per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb taules i cadires, tendals, tribunes i elements anàlegs annexes a establiments, amb finalitat lucrativa:

- S'introdueix el numeral 2 a l'article 2n (fet imposable) en virtut del qual es preveu la no subjecció al pagament de la taxa dels fets imposables que tinguin lloc en el marc de les activitats d'interès municipal que així siguin declarades pel Ple.

Ordenança fiscal núm. 21 reguladora de la taxa per parades, barraques, casetes de venda, instal·lacions per a espectacles o atraccions, situats en terrenys d'ús públic, indústries del carrer i activitats ambulants, instal·lació d'aparells automàtics, rodatge cinematogràfic, i pràctiques d'autoescoles:

- S'introdueix el numeral 3 a l'article 2n (fet imposable) en virtut del qual es preveu la no subjecció al pagament de la taxa dels fets imposables que tinguin lloc en el marc de les activitats d'interès municipal que així siguin declarades pel Ple.

## FONAMENTS DE DRET

De conformitat amb l'article 106 Llei 7/1985, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL), les entitats locals tindran autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb allò previst en la legislació de l'Estat que regula les Hisendes Locals i en les Lleis que dictin les Comunitats Autònomes en els supòsits expressament previstos en aquella. Així mateix, la potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exercirà a través d'Ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis i d'Ordenances generals de gestió, recaptació i inspecció.

Els articles 15 a 19 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), estableixen el procediment per a l'aprovació i modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

L'article 15 TRLRHL recull la potestat reglamentària de les entitats locals tant pel que fa a les ordenances relatives als tributs d'exacció potestativa (art. 15.1 TRLRHL) com als tributs d'exacció obligatòria (art. 15.2 TRLRHL).

L'article 16.1 TRLRHL estableix que les Ordenances fiscals contindran com a mínim la determinació dels elements tributaris, el règim de declaració i d'ingrés, així com les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació. Quan es modifiquen les Ordenances fiscals, els acords de modificació han de contenir la nova redacció dels preceptes afectats.

El Tribunal Suprem, en la Sentència núm. 108/2023, de 31 de gener de 2023, va declarar que el tràmit de consulta prèvia previst a l'article 133.1 Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), no resulta exigible en relació a l'aprovació i la modificació de les ordenances fiscals. Prèviament, l'Informe de la Direcció General de Tributs, de 19 de gener de 2018, va afirmar que la consulta prèvia no era necessària substanciar-la en el cas de les modificacions de les ordenances fiscals ja aprovades amb anterioritat, per tractar-se d'una regulació parcial de la matèria.

Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària esmentada de les entitats locals en matèria d'ordenació de tributs.

L'article 20.3 TRLRHL indica que les entitats locals podran establir taxes per qualsevol supòsit d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local. En concret, les ordenances fiscals que es proposa modificar són taxes previstes en els epígrafs l) i n) de l'article esmentat. L'art. 20.3.l) TRLRHL, relatiu a la taxa per ocupació de terrenys d'ús públic local amb taules, cadires, tribunes, taulats i altres elements anàlegs, amb finalitat lucrativa, es correspon amb l'ordenança fiscal número 20. Mentre que l'art. 20.3.n) TRLRHL, relatiu a la taxa per instal·lació de parades, barraques, casetes de venda, espectacles, atraccions o esbarjo, situats en terrenys d'ús públic local així com indústries de carrer i ambulants i rodatge cinematogràfic, es correspon amb l'ordenança fiscal número 21.

De conformitat amb la potestat reglamentària en matèria tributària de les entitats locals esmentada i que les modificacions de les ordenances fiscals número 20 i número 21 que es proposen afecten a les taxes, i per tant són d'exacció potestativa, l'establiment de supòsits de no subjecció a aquestes per part de l'Ajuntament per a fets imposables

que tinguin lloc en el marc d'activitats d'interès municipal és ajustat a dret i respecta la normativa aplicable dels arts. 20 a 27 TRLRHL.

La modificació proposada recull que no estaran subjectes a la taxa els fets imposables que tinguin lloc en el marc d'activitats d'interès municipal que així siguin declarades pel Ple de l'Ajuntament. D'aquesta manera, serà necessari que per a cadascuna de les activitats que vulguin ser declarades d'interès municipal es tramiti el corresponent expedient per a ser aprovat, si escau, pel Ple.

El procediment d'aprovació de les ordenances fiscals està previst a l'art. 17 TRLRHL, segons el qual els acords provisionals d'aprovació i modificació de les corresponents ordenances fiscals s'exposaran al públic durant trenta dies, com a mínim, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. Finalitzat el termini d'exposició pública, les corporacions locals adoptaran els acords definitius que procedeixin, resolent les reclamacions que s'haguessin presentat i aprovant la redacció definitiva de l'ordenança, la seva derogació o les modificacions a què es refereixi l'acord provisional. En el cas que no es presentin reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins al moment provisional, sense necessitat d'acord plenari.

L'article 47 LBRL i l'article 114 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya (TRLMLRC) estableixen que els acords del Ple de les corporacions locals, per tant també les ordenances, s'adopten, per regla general, per majoria simple.

De conformitat amb l'informe emès pel Tècnic Superior en Dret de data 17 de febrer de 2025, i pel Tresorer i coordinador de l'Àrea Econòmica i Recursos Humans de data 18 de febrer de 2025.

Qui subscriu proposa al Ple que acordi:

PRIMER.- Aprovar provisionalment la modificació de l'article 2n de les ordenances fiscals número 20 i número 21, així com els seus textos consolidats, consistent en la introducció d'un nou epígraf sobre els supòsits de no subjecció, amb el resultat següent:

Ordenança fiscal núm. 20:

Article 2n. Fet imposable

1. Constitueix el fet imposable de la taxa l'aprofitament especial del domini públic local que té lloc mitjançant l'ocupació de terrenys d'ús públic amb taules, cadires, tribunes, taulats, tendals, i altres elements anàlegs, amb finalitat lucrativa, en els supòsits previstos a l'article 6 d'aquesta Ordenança.

2. No estaran subjectes al pagament de la taxa els fets imposables que tinguin lloc en el marc de les activitats d'interès municipal que així siguin declarades pel Ple.

Ordenança fiscal núm. 21:

Article 2n. Fet imposable

1. Constitueix el fet imposable de la taxa l'aprofitament especial del domini públic local que beneficia de mode particular els subjectes passius i que es produeix per la

instal·lació de parades dels mercats ambulants, altres parades, barraques, casetes de venda, espectacles o atraccions situats en terrenys d'ús públic local, així com indústries del carrer i activitats ambulants, instal·lació d'aparells automàtics, rodatge cinematogràfic, i pràctiques d'autoescoles.

2. L'obligació de contribuir neix per l'atorgament de la llicència corresponent, l'autorització o la concessió municipal, o pel simple ús o gaudi del domini públic local sense posseir l'autorització, llicència o concessió municipal corresponent.

3. No estaran subjectes al pagament de la taxa els fets imposables que tinguin lloc en el marc de les activitats d'interès municipal que així siguin declarades pel Ple.

SEGON.- Exposar al públic l'acord provisional per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant anunci que es publicarà a la Seu electrònica de l'Ajuntament, e-Tauler, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i a un dels diaris de major difusió de la província, amb la finalitat que qualsevol persona interessada pugui examinar l'expedient de modificació de les ordenances fiscals número 20 i número 21 i pugui presentar reclamacions i suggeriments que considerin.

TERCER.- En cas de no presentar-se cap reclamació ni suggeriment durant el dit termini de 30 dies hàbils, els acords s'entendran aprovats definitivament sense necessitat d'un nou acord del Ple de l'Ajuntament.

QUART.- Publicar el text íntegre de les ordenances fiscals número 20 i número 21, un cop s'aprovin definitivament, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i a la Seu electrònica de l'Ajuntament, e-Tauler i Portal de la Transparència,