

Expedient: 3/2024/OF
Procediment: Ordenances Fiscals
Procedència: Àrea de Serveis

INFORME TÈCNIC

ASSUMPTE: Revisió de les ordenances reguladores dels preus públics gestionades per l'Àrea de Serveis municipals

Atès que en data 18/09/2024 s'aprova el Decret nº2024/001695 mitjançant el qual s'incoa expedient per l'aprovació, revisió i/o modificació de les ordenances reguladores dels preus públics i de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari següents:

2025	Ordenança reguladora	vigent des de
OPP1	General reguladora dels preus públics	01/01/2013
OPP2	Preus públics pels serveis que es presten en les instal·lacions de Montcada Aqua	01/01/2022
OPP3	Preus públics pels serveis que es prestin per a activitats educatives en el lleure	20/04/2023
OPP4	Preu públics per la prestació del servei de teleassistència domiciliària	01/01/2023
OPP5	Preus públics per la prestació del servei d'escola bressol	20/09/2022
OPP6	Preus públics per a la utilització de la deixalleria municipal	01/01/2024
OPP7	Preus públics per l'ús d'instal·lacions esportives i educatives	29/03/2022
OPP8	Preus públics per a la prestació del servei de veu pública	01/01/2020
OPP9	Preus públics per la prestació dels serveis educatius i culturals	01/01/2020
OPPNC	Prestacions patrimonials pel servei de clavegueram	01/01/2012

De les ordenances anteriors, són gestionades i aplicades per l'Àrea de Serveis Municipals les següents:

OPP6 Preus públics per a la utilització de la deixalleria municipal
OPPNC Prestacions patrimonials pel servei de clavegueram

Atès que s'han constituït les comissions d'Estudi encarregades d'estudiar les modificacions indicades anteriorment, s'informa la conveniència d'efectuar els següents canvis:

OPP6. Preus públics per a la utilització de la deixalleria municipal

Aquesta Ordenança va ser aprovada pel Ple de la Corporació en sessió celebrada el 21 de desembre de 2023, i va entrar en vigor el dia 1 de gener de 2024, atès que abans estava dins de l'Ordenança de residus i es va decidir segregarla en forma de preu públic tal i com tenen els municipis integrants de l'AMB.

Només es realitza l'adaptació dels termes propis de l'Ordenança reguladora de preus públics atès que hi havia una barreja de conceptes corresponents a les ordenances fiscals com "fet imposable", "subjectes passius", "beneficis fiscals" i "quota tributària". S'han substituït els termes anteriors per "**Concepte**", "**Obligats al pagament**", "**Reduccions i descomptes**" i "**tarifa**".

Atès que són preus provinents de l'AMB, s'espera que ens els facin arribar al mes d'octubre i per tant, s'actualitzaran els preus segons els que aprovi l'AMB.

OPPNC. Prestacions patrimonials pel servei de clavegueram

Es tracta d'una nova ordenança que recull tant els preus públics de les escomeses que anteriorment estaven recollits a l'ordenança número 5 reguladora dels preus públics pel servei de clavegueram, com la taxa pel concepte de manteniment de la xarxa de clavegueram.

Atès que l'Ajuntament és el titular dels serveis regulats en aquesta ordenança, els quals prestarà de forma indirecta a través d'un concessionari. Aquest serà l'encarregat de totes les feines pròpies dels serveis de subministrament domiciliari de clavegueram, incloent-hi les escomeses, el control d'abocaments i cobrament de les quotes d'aquesta tarifa.

Pel que fa a les tarifes de les escomeses: S'incrementen les tarifes segons l'IPC dels últims 4 anys, des de gener de 2020 fins gener 2024 que ascendeix al 16,7%.

Pel que fa a la resta de contingut, es remet directament a l'Ordenança:

ORDENANÇA REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL PÚBLICA NO TRIBUTARIA EN CONCEPTE DE TARIFES PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE CLAVEGUERAM

PREÀMBUL

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), clarifica la naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques que abonen els usuaris per la utilització de les obres o la recepció dels serveis públics, tant en els casos de gestió directa, com en els supòsits de gestió indirecta, a través de concessionaris o societat mixta, que passen a tenir la consideració de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, sotmeses al principi de legalitat en atenció al seu caràcter coactiu (article 31.3 CE). A aquests efectes, la LCSP modifica la redacció de la

disposició addicional primera de la Llei 58/2013, de 17 de desembre, general tributària; l'article 20 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, afegint-li un nou apartat 6; i l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, del règim jurídic de les taxes i els preus públics afegint-li una nova lletra c).

En concret, en l'àmbit de les hisendes locals, la reforma estableix expressament que aquestes contraprestacions econòmiques es regularan mitjançant una ordenança.

Així mateix, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC) estableix un seguit de noves obligacions en relació amb l'aprovació de les disposicions de caràcter general, com és el cas de les ordenances. Aquests noves obligacions s'estructuren en dos blocs; d'una banda l'exigència que, en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuïn d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, que caldrà justificar en el preàmbul de l'ordenança (article 129 Llei 39/2015); de l'altra banda que es garanteixi la participació de la ciutadania, les persones i les organitzacions afectades, en el procediment d'elaboració d'aquestes disposicions mitjançant els tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública i que, d'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, són independents del tràmit d'audiència i informació pública que es venia realitzant un cop aprovada inicialment la norma.

Aquesta ordenança s'adequa als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat i seguretat jurídica recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. En concret, els principis de necessitat i eficàcia venen motivats per l'exigència d'adaptar la normativa municipal ja existent a la nova redacció de l'article 20.6 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals originada per la LCSP, per tal de definir i establir les tarifes per la prestació del servei de conformitat amb la naturalesa jurídica que els atorga la nova regulació, sense que existeixi cap altre mecanisme per portar a terme aquesta adaptació que no sigui l'aprovació d'una ordenança.

Pel que fa al principi de transparència, aquest es compleix amb els tràmits a que es sotmet aquesta ordenança, mitjançant la consulta pública prèvia i els tràmits d'audiència i informació públiques. Així mateix, resulta proporcional perquè aquesta ordenança regula exclusivament els aspectes econòmics de la contraprestació econòmica que han d'abonar els usuaris pel gaudiment de la xarxa de clavegueram.

En conseqüència, estableix l'estructura de les tarifes, els sistemes de determinació de l'import de la factura, els períodes de facturació i les formes de pagament, aspectes imprescindibles per tal de garantir la seguretat jurídica de tot el procés, ja que fa públic i transparent un marc de relacions estable, previsible, integrat i clar de les relacions econòmiques entre els usuaris i el gestor dels serveis. Aquesta norma es completa amb el reglament del servei que té com a finalitat regular els aspectes tècnics de la relació entre el servei i els diferents actors (usuaris i gestor dels serveis).

Finalment, en relació al principi d'eficiència, aquesta ordenança no imposa cap càrrega administrativa que no es trobi justificada en ordre a garantir una correcta prestació del servei.

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació de l'Ordenança

1. L'objecte d'aquesta Ordenança és regular les tarifes del servei públic de clavegueram que es realitzi en l'àmbit territorial del municipi. Constitueix l'objecte de la tarifa:

- a) L'activitat municipal, tècnica i administrativa, que tendeix a verificar si concorren les condicions necessàries per autoritzar la presa a la xarxa de clavegueres municipal.
- b) La prestació dels serveis d'evacuació d'excretes, d'aigües pluvials, negres i residuals mitjançant la xarxa de clavegueram municipal.
- c) La prestació dels serveis de inspecció de la xarxa, neteja preventiva i manteniment.
- e) El servei de control d'abocaments
- d) El servei d'execució de les escomeses a la xarxa de clavegueram o la supervisió de les escomeses executades per tercers diferents al concessionari.

No estaran subjectes a aquesta tarifa les finques derruïdes, declarades ruïnoses o que tinguin la condició de solar o de terreny sempre i quan demostrin la no utilització de la xarxa de clavegueram municipal.

2. L'Ajuntament és el titular dels serveis regulats en aquesta ordenança, els quals prestarà de forma indirecta a través d'un/s concessionari/s. Aquests seran encarregats de totes les feines pròpies dels serveis de manteniment de les xarxes municipals de clavegueram, incloent-hi la realització de les escomeses, el control d'abocaments i cobrament de les quotes d'aquesta tarifa. En cap cas, es realitzarà el manteniment de les escomeses privatives (dels solars/finques a les xarxes generals) que correspon íntegrament als seus titulars.

Article 2. Naturalesa de les tarifes

1. Les tarifes regulades en aquesta ordenança constitueixen la contraprestació econòmica per la prestació dels serveis de clavegueram definits a l'art.1.

2. Les tarifes tenen naturalesa de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, d'acord amb allò que disposa l'article 20.6 del Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals, en els termes de l'article 31.3 de la Constitució.

Article 3.- Persones obligades al pagament

1. Estan obligades al pagament de les quotes resultants d'aplicar les presents tarifes les persones físiques o jurídiques i les entitats a què es refereix l'article 35.4 de la Llei general tributària següents:

a) Quan es tracti de la concessió de llicència de presa a la xarxa, el propietari, l'usufructuari o el titular del domini útil de la finca.

b) En el cas de prestació de serveis del número 1.b) de l'article anterior, els ocupants o usuaris de les finques del terme municipal beneficiàries d'aquests serveis, qualsevol que sigui el seu títol: propietaris, usufructuaris, habitants o arrendataris, fins i tot en precari.



2. En tot cas, tindrà la consideració de persona obligada al pagament d'aquesta tarifa el substitut de l'ocupant o usuari dels habitatges o locals el propietari d'aquests immobles, que podran repercutir, si s'escau, les quotes que s'han satisfet sobre els beneficiaris respectius del servei.

3. Els obligats al pagament de les tarifes de venciment periòdic que no resideixin a Espanya hauran de designar un representant amb domicili en territori espanyol. L'esmentada designació haurà de comunicar-se a l'Ajuntament abans de la primera meritació de la tarifa posterior a l'alta en el registre de contribuents.

Article 4.- Base de la tarifa

1. La base per a l'aplicació de la tarifa del servei està constituïda pel volum d'aigua subministrada, de totes les procedències, és a dir, tant de subministrament directe com d'aprofitaments d'aigües superficials o subterrànies o d'instal·lacions de recollida de les aigües pluvials que efectuïn els mateixos subjectes passius.

2. En aquelles indústries el procés de producció de les quals comporta consum d'aigua, la base per a l'aplicació de la tarifa estarà rectificadada per aquest consum, de manera que està constituïda pel volum d'aigües residuals efectivament abocat a la xarxa de clavegueram, sempre que aportin la declaració oficial presentada davant l'Agència Catalana de l'Aigua de la Generalitat de Catalunya.

3. Queden excloses de l'aplicació de la tarifa els consums corresponents als usos següents:

a) La utilització de l'aigua que facin les entitats públiques per la prestació de serveis públics (educatius, esportius, culturals, etc.), per al rec de parcs i jardins, per a l'alimentació de fonts públiques i monumentals, de boques de rec i d'extinció d'incendis per al servei públic.

b) Els corresponents als subministraments que no disposin de servei de clavegueram per manca d'implantació en el seu territori.

Article 5.- Determinació de la quota tarifària

1. La quota tarifària que s'ha d'exigir per la prestació dels serveis de clavegueram es determinarà mitjançant l'aplicació d'un terme fix, i l'addició d'un terme variable calculat en funció de la quantitat d'aigua potable consumida per l'abonat, mesurada en metres cúbics, i a aquest efecte, s'aplicarà la tarifa següent:

a) Tarifa del servei:

Terme fix	
Ús no industrial	11,00 €
Ús industrial	20,00 €

Terme variable	
Ús no industrial	0,24 €/m ³
Ús industrial	1,15 €/m ³

- b) Tarifa per escomeses: La quota tarifària per l'execució material de les obres d'escomesa particular a la xarxa municipal es determinarà en funció de les tarifes per escomeses inferiors a 250 mm de diàmetre:

Descripció	Import (sense IVA)
Escomesa tipus A: Unitat d'escomesa, fins a 5 metres de longitud i 2 metres de profunditat, a comptar des del punt de connexió a l'edifici, en calçada de terra o paviment Macadam	1.374,00 €
Complementari escomesa tipus A: per metre lineal d'escomesa, a partir dels 5 metres de longitud anteriors (escomesa tipus A), en calçada de terra o paviment Macadam	206,00 €
Escomesa tipus B: Unitat d'escomesa, fins a 5 metres de longitud i 2 metres de profunditat, a comptar des del punt de connexió a l'edifici, en calçada de paviment de formigó:	1.797,00 €
Complementari escomesa tipus B: per metre lineal d'escomesa, a partir dels 5 metres de longitud anteriors (escomesa tipus B), en calçada de paviment de formigó	264,00 €
Escomesa tipus C: Unitat d'escomesa, fins a 5 metres de longitud i 2 metres de profunditat, a comptar des del punt de connexió a l'edifici, en calçada de paviment d'asfalt	2.407,00 €
Complementari escomesa tipus C: per metre lineal d'escomesa, a partir dels 5 metres de longitud anteriors (escomesa tipus C), en calçada de paviment d'asfalt	355,00 €
Escomesa tipus D: Unitat d'escomesa, fins a 1 metre de longitud i 2 metres de profunditat, a comptar des del punt de connexió a l'edifici, i on la xarxa de clavegueram a connectar discorre per sota la vorera	661,00 €
Complementari escomesa tipus D: per metre lineal d'escomesa, a partir d'1 metre de longitud anterior (escomesa tipus D), on la xarxa de clavegueram a connectar discorre per sota la vorera	315,00 €
Complement per m ³ d'excavació mecànica a partir de 2 metres de profunditat per a realitzar escomeses tipus A, B, C i D	115,00 €

Les tarifes establertes per les escomeses no comprenen l'Impost sobre el valor afegit, que es repercutirà d'acord amb la normativa que el regula en cas de prestació indirecte del servei.

Article 6.- Meritació

1. La tarifa es merita i neix l'obligació de pagar en el moment en el qual s'iniciï l'activitat municipal que constitueix el seu fet imposable, i s'entendrà que aquesta s'inicia:



- a) Pel que fa a la taxa pel servei de manteniment de clavegueram, des de que té lloc la connexió efectiva a la xarxa de clavegueram municipal. En els casos de noves connexions, la meritació per aquesta modalitat de la tarifa es produirà amb independència que s'hagi obtingut o no la llicència d'escomesa i sense perjudici de l'inici de l'expedient administratiu que es pugui instruir per a la seva autorització.
- b) Pel que fa als preus públics de l'escomesa, en la data de presentació de la corresponent sol·licitud de la llicència d'escomesa, si l'interessat la formula expressament.

2. Per als exercicis següents al de l'alta en el registre de contribuents, la meritació de la taxa pel servei de clavegueram es produeix el primer dia de cada any.

Article 7.- Règim de declaració i ingress

1. Les quotes que s'acreditin per aquesta taxa es recaptaran junt amb el subministrament d'aigua. Per raons d'eficàcia, ambdós conceptes es notificaran en el mateix rebut.

2. En el supòsit d'escomesa, l'interessat que contracti els serveis del concessionari, serà aquest que emetrà la factura que s'escaigui segons els preus aprovats en aquesta Ordenança.

Article 8.- Devolució d'importos per facturacions errònies.

1. L'obligat al pagament pot sol·licitar la devolució dels importos abonats a conseqüència de l'emissió de factures errònies. La sol·licitud ha d'expressar de forma clara i concisa els conceptes, la devolució dels quals es requereix, i els fonaments de la sol·licitud i ha d'aportar qualsevol document que acrediti la petició.

2. El gestor dels serveis, un cop verificada la procedència de la devolució, ha d'emetre factura rectificativa i practicar la devolució dels importos a l'obligat al pagament, preferentment en la mateixa forma com es va fer.

Article 9. Gestió indirecta del servei

1. Ajuntament és el titular dels serveis regulats en aquesta ordenança, els quals prestarà de forma indirecta a través d'un concessionari.

2. Tot interessat en obtenir la prestació del servei ho haurà de sol·licitar prèviament a l'Ajuntament.

3. El concessionari executarà la instal·lació de les noves escomeses segons els preus fixats en cada moment per l'Ajuntament.

4. Els abonats resten obligats a permetre al personal adscrit a l'empresa concessionària del servei, l'entrada en el domicili o local, per inspeccionar totes les instal·lacions, a efectes de comprovar el seu correcte estatal i adequat funcionament.

Disposició Addicional.- Modificació dels preceptes de l'ordenança i de les referències que fa a la normativa vigent, amb motiu de la promulgació de normes posteriors

Els preceptes d'aquesta Ordenança fiscal que, per raons sistemàtiques reproduïen aspectes de la legislació vigent i altres normes de desenvolupament, i aquells en què es facin remissions a preceptes d'aquesta, s'entendrà que són automàticament modificats i/o substituïts, en el moment en què es produeixi la modificació dels preceptes legals i reglamentaris de què porten causa.

Disposició final

La present Ordenança, aprovada provisionalment pel Ple de la Corporació en sessió celebrada el i que ha quedat definitivament aprovada en data, entrarà en vigor el dia 01 de gener de l'any 2025, prèvia publicació íntegra del seu text al Butlletí Oficial de la Província i sempre que hagi transcorregut el termini previst als articles 65.2 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, o en la data en què s'entenguin acomplerts els tràmits indicats si això es produeix amb posterioritat al dia 1 de gener de 2025, i es mantindrà vigent mentre no es modifiqui o derogui expressament.

Per tant, es conclou que s'adoptin les modificacions detallades anteriorment.

Signat a Montcada i Reixac, 3 d'octubre de 2024